дело № 5-870-2001/2025

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

 16 сентября 2025 года г. Нефтеюганск

 Мировой судья судебного участка № 2 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Е.А.Таскаева, и.о. мирового судьи судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района Ханты - Мансийского автономного округа – Югры (ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 1 мкр-н, дом 30), рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении в отношении:

 рассмотрел дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - заместителя главы г.Нефтеюганска Яганова Р.М., \* года рождения, уроженца \*, зарегистрированного по адресу: \*, проживающего по адресу: \*, 01; \*,

 в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

Нефтеюганской межрайоной прокуратурой в отношении администрации г.Нефтеюганска проведена проверка соблюдения требований законодательства о порядке рассмотрения обращения граждан в ходе которой установлено, что Яганов Р.М., являясь заместителем главы г.Нефтеюганска, находясь по адресу: ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 2 мкр., дом 25, 15.07.2025 в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не обеспечил направление обращения П. от 07.07.2025 в установленный законом 7-дневный срок для рассмотрения в компетентный орган в части привлечения водителя маршрутного автобуса к административной ответственности по ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ.

 При рассмотрении дела об административном правонарушении Яганов Р.М. вину в совершении правонарушении не признал. Дополнительно пояснил, что в ответ на обращение П. ему было направлен ответ и указано на наличие недочетов в обращении и разъяснено, что он вправе самостоятельно направить обращение в органы, осуществляющими федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. В компетентные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ обращение П. не направлялось.

Помощник Нефтеюганского межрайпрокурора Бахоньков А.В. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении Яганова Р.М. поддержал в полном объеме, просил привлечь Яганова Р.М. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа.

 П. пояснил, что поддерживает позицию помощника Нефтеюганского межрайонного прокурора, просил привлечь Яганова Р.М. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ и назначить наказание.

 Мировой судья, заслушав помощника Нефтеюганского межрайпрокурора, Яганова Р.М., потерпевшего П., исследовав материалы дела:

- постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.08.2025, согласно которому Яганов Р.М., являясь заместителем главы г.Нефтеюганска, находясь по адресу: ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 2 мкр., дом 25, 15.07.2025 в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не обеспечил направление обращения П. от 07.07.2025 в установленный законом 7-дневный срок для рассмотрения в компетентный орган в части привлечения водителя маршрутного автобуса к административной ответственности по ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ;

- копию решения о проведении проверки от 05.08.2025 №184;

- копию обращения П. от 31.07.2025, адресованного в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру, с просьбой провести прокурорскую проверку в связи с нарушением заместителем главы г.Нефтеюганска ст.8 Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ;

- копию обращения П. от 07.07.2025, адресованного главе города Нефтеюганска, согласно которому 06.07.2025 водитель маршрутного автобуса №5 гос.номер А318ТХ186 на конечной остановке в новом аэропорту г.Нефтеюганска бросал мусор с кабины автобуса прямо на землю. Просит установить личность водителя и привлечь его к административной ответственности по ч.1 ст.27 Закона ХМАО-Югры №102-оз «Об административных правонарушениях» и по ч.3.1 ст.8.2 КоАП РФ;

 - фотофиксацию указанного в обращении автобуса и мусора, находящегося возле кабины;

- копию ответа заместителя глава г.Нефтеюганска Яганова Р.М. от 29.07.2025 исх.гражд-847-5 на обращение П. от 07.07.2025, из которого следует, что 07.007.2025 в адрес администрации города Нефтеюганска поступило обращение по вопросу привлечения водителя маршрутного автобуса № 5 государственный регистрационный номер: А 318 ТХ 186 к административной ответственности в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона ХантыМансийского автономного округа - Югры №102-оз от 11.06.2010 «Об административных правонарушениях» за выброс, сброс, оставление вне мусорных контейнеров (урн, корзин) бумаг, окурков, бутылок и иных предметов, а также по ч. 3.1 ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В обращении отсутствует конкретная информация, необходимая для подтверждения события административного правонарушения, установления вины и составления протокола об административном правонарушении, а именно: в приложенных к обращению фотоматериалах невозможно подтвердить факт сброса (выброса) мелкого мусора водителем автобуса, не возможно определить место стоянки автотранспортного средства, а также не возможно установить время совершения правонарушения, что исключает возбуждение дела об административном правонарушении по данным, имеющимся в обращении. На основании вышеизложенного, специалистами отдела экологии департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренным п. 1 ст. 27 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры № 102-03 от 11.06.2010. Дополнительно сообщено, что в соответствии со ст. 23.29 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ за (загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автомототранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов осуществляет федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. Рекомендовано обращаться в адрес Нефтеюганского правления по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Природнадзор Югры);

- копию определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 28.07.2025;

- сведения о направлении 30.07.2025 в адрес П. ответа на обращение, а также определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

- копию распоряжения администрации г.Нефтеюганска от 25.04.2025 № \* о приеме на работу Яганова Р.М. заместителем главы г.Нефтеюганска с 25.04.2025 по 24.04.2026;

- копию должностной инструкции заместителя главы г.Нефтеюганска, утвержденной 03.06.2024, с листом ознакомления Яганова Р.М. 25.04.2025;

приходит к следующему.

Статья 33 Конституции РФ гласит, что граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

 Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

 Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

 В силу части 1 статьи 2 данного Закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

 Согласно пункту 1 статьи 4 Закона № 59-ФЗ обращением гражданина признаются направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

 При этом пунктом 3 данной статьи установлено, что заявлением является просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

 В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона № 59-ФЗ гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 названного Закона.

 Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению (часть 1 статьи 9 Закона № 59-ФЗ).

 В силу требований ст.10 Закона № 59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо: обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

 Ответ на обращение подписывается руководителем органа местного самоуправления, его структурного подразделения, а также должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Согласно ст.8 Закона № 59-ФЗ, гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в [части 4 статьи 11](https://internet.garant.ru/#/document/12146661/entry/1104) настоящего Федерального закона.

Обращение П. поступило в администрацию города Нефтеюганска 07.07.2025.

В ответе на обращение П. (исходящий от 29.07.2025 исх.гражд-847-5), который подписан заместителем главы г.Нефтеюганска Ягановым Р.М., указано на вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по п. 1 ст. 27 Закона ХМАО - Югры от 11.06.2010 №102-оз «Об административных правонарушениях». Дополнительно заявителю сообщено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях по ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ осуществляется органами, осуществляющими федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В компетентные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ обращение П. не направлялось.

Срок для направления обращения П. по компетенции в соответствующий орган истек 15.07.2025 в 00 час. 00 мин.

 Исходя из правовой позиции, выраженной в определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 21 мая 2015 года N 1163-О, от 23 июня 2016 года N 1230-О по смыслу взаимосвязанных положений части 3 и 4 статьи 8, пунктов 4 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона N 59-ФЗ государственный орган обязан дать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, если указанные вопросы входят в его компетенцию; если же поставленные вопросы в его компетенцию не входят, то он пересылает обращение гражданина по подведомственности и уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией. Указанные законоположения предполагают, что, во всяком случае, гражданину должен быть дан ответ по существу на все поставленные им в обращении вопросы, если их разрешение входит в компетенцию государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц.

 Таким образом, в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», заместитель главы города Нефтеюганска Яганов Р.М., не обеспечил направление обращения П. от 07.07.2025 вх. № 842 в установленный законом 7-дневный срок для рассмотрения в компетентный орган в части привлечения водителя маршрутного автобуса к административной ответственности по ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ.

 Распоряжением администрации г.Нефтеюганска от 25.04.2025 № \* Яганов Р.М. принят на работу в должности заместителя главы г.Нефтеюганска.

 В соответствии с п.3.2.3.5 должностной инструкции заместителя главы г.Нефтеюганска, утвержденной 03.06.2024 временно исполняющей полномочия главы города Нефтеюганска, на Яганова Р.М. возложены обязанности подписывать ответы на обращения граждан, связанные с осуществлением полномочий администрации г.Нефтеюганска в сфере жилищно-коммунального хозяйства, муниципального имущества, градостроительной и земельной деятельности, поступившие в администрацию города.

Согласно п. 3.2.21 Должностной инструкции, заместитель главы города Нефтеюганска обязан обеспечивать своевременное рассмотрение поступивших в администрацию города Нефтеюганска и подконтрольные структурные подразделения обращений граждан, принимать решения по результатам рассмотрения обращений.

 Установленные обстоятельства подтверждаются доказательствами, которые оценены в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении по правилам статьи [26.11](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.11/?marker=fdoctlaw) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности.

 Действия Яганова Р.М. судья квалифицирует по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](#sub_539), [5.63](#sub_563) КоАП РФ».

 Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.ст.4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья не находит.

 Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ суд не усматривает, поскольку условие отсутствия существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, которое является необходимым для применения положений о малозначительности, с учетом обстоятельств настоящего дела, характера нарушения, которое посягает на конституционные права граждан в сфере рассмотрения их обращений, в данном случае материалами дела не подтверждается.

 Руководствуясь ст. 29.9-29.11 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

 Признать Яганова Р.М. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате в УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/сч 04872D08080), ИНН 860 107 3664, КПП 860101 001, БИК 007162 163, РКЦ г. Ханты-Мансийск, номер счета получателя 03100643000000018700, ЕКС 401 028 10245370000007, ОКТМО 71874000, КБК 72011601053010059140, УИН 0412365400205008702505150.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти дней со дня получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

 Мировой судья: Е.А.Таскаева